

第10 離島振興事業

1 離島振興事業の経緯

離島振興事業は、県土の均衡ある発展を目指し、地理的条件の不利からくる阻害要因の改善を図るとともに、離島住民の生活の安定と福祉の向上を目的とし、国土保全、交通基盤、産業基盤、生活環境の整備など、各島の特性に応じた事業を推進するものです。

昭和28年に離島振興法が制定されて以来、平成24年度までの60年間で、本県の離島振興事業費は総額（事業費ベース）で1兆3,541億円、うち種子島5,439億円、屋久島2,885億円の計8,324億円となっています。

離島振興法は、これまで10年毎に延長されており、平成25年4月1日から現在の離島振興法が施行されています。

年 月 日	事 項
昭和28年 7月22日	離島振興法制定(昭和28年度～37年度 10力年の時限法)
昭和28年10月26日	離島振興対策実施地域指定(種子島、屋久島等指定)
昭和29年10月11日	離島振興計画決定(昭和28年度～37年度)
昭和37年 3月 2日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～47年度)
昭和39年 2月15日	離島振興計画決定(昭和38年度～47年度)
昭和40年 3月31日	離島振興計画改訂(昭和38年度～47年度)
昭和47年 6月 1日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～57年度)
昭和48年 7月 9日	離島振興計画決定(昭和48年度～57年度)
昭和57年 5月 7日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～平成4年度)
昭和58年 5月16日	離島振興計画決定(昭和58年度～平成4年度)
平成 4年 4月24日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～平成14年度)
平成 5年 6月11日	離島振興計画決定(平成5年度～平成14年度)
平成14年 7月12日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～平成24年度)
平成15年 4月 1日	離島振興計画決定(平成15年度～平成24年度)
平成24年 6月20日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～平成34年度)
平成25年 4月 1日	離島振興計画決定(平成25年度～平成34年度)

2 離島振興法の概要

- (1) 施行期日等
 - 平成25年4月1日（～平成35年3月31日）
 - 10年間の時限立法
- (2) 改正法の概要
 - ① 目的規定の充実
 - 離島の領域，排他的経済水域等の保全，食料の安定的な供給などの国家的・国民的役割の明確化
 - 他の地域に比較して厳しい自然的社会的条件下にある離島の現状と背景の明確化
 - 地域間交流の促進，無人離島の増加及び人口の著しい減少の防止，定住の促進等，離島振興の目的の拡大
 - ② 基本理念・国の債務の新設
 - 離島の振興のための施策は，厳しい自然的社会的条件を改善し，地域間の交流の促進，居住する者のない離島の増加及び離島における人口の著しい減少の防止並びに離島における定住の促進が図られることを旨とする基本理念を明記
 - 国は，基本理念にのっとり離島の振興のため必要な施策を総合的かつ積極的に策定し，実施する責務を有する旨を規定
 - ③ 実施体制の強化
 - 主務大臣として，現行の国土交通大臣，総務大臣，農林水産大臣に加えて，新たに文部科学大臣，厚生労働大臣，経済産業大臣，環境大臣の4大臣を追加
 - ④ 基本方針・振興計画への項目追加
 - 定める事項として，就業促進，介護サービスの確保，環境保全，再生可能エネルギーの利用，人材の確保・育成の項目を新設
 - 定める事項の例示として，人の往来や者の移動費用の低廉化，妊婦への支援，子どもの修学支援，地震災害その他防災対策の明記
 - ⑤ 基本的施策の充実
 - ソフト施策について規定を充実
 - ・ 産科医療機関等のない離島に住む妊婦の健診・出産に係る通院・入院に対する支援
 - ・ 介護サービスの充実，介護施設の整備
 - ・ 人の往来及び物資の流通に要する費用の低廉化
 - ・ 高校等が未設置の離島における高校生の修学支援，離島の公立高校等の教職員の確保
 - ・ 再生可能エネルギーの活用に対する支援，離島のガソリン流通コスト軽減対策の推進
 - 離島活性化交付金等の交付
 - ・ 新たな仕組みとして，離島活性化交付金等事業計画を創設
 - ・ 本計画に基づき交付金等を交付（対象事業：離島活性化交付金，高校生修学支援，離島漁業振興，離島医療支援等に係る事業）
 - 離島特別区域制度の整備
 - ・ 地域の創意工夫を生かした振興を図るため，特区制度の創設を総合的に検討
 - ⑥ その他の措置
 - 防災のための財政措置
 - ・ 防災機能の強化を図るための海岸，道路，港湾，漁港等の整備に係る事業への財政措置
 - 特に重要な役割を担う離島の保全・振興
 - ・ 特に重要な離島に対する保全・振興に係る特別措置を検討

3 離島振興計画における地域別の基本的な振興方針(抜粋)

本県には、離島振興対策実施地域が7地域あり、それぞれの地域によって、地理的・社会的条件が大きく異なります。

このため、市町村計画案をもとに、それぞれの地域や島の特性に応じた基本的な振興方針を設定し、各地域の自立的発展の促進、島民の生活の安定及び福祉の向上を図るとともに、地域間の交流を促進し、離島における定住の促進を目指します。

(1) 種子島地域

県本土等と結ぶ定期航路・航空路の維持・改善に努め、港湾・漁港や道路などの島内交通網、情報通信基盤の整備を進めます。

基幹産業である農業では、さとうきびやさつまいもと野菜、畜産等の複合経営が展開されており、品質向上や生産性向上とともに、後継者の育成を図ります。水産業では、トコブシ稚貝の放流や魚礁の設置等による水産資源の増大や生産・加工・流通・販売の充実を図ります。

また、「種子島宇宙センター」を有するという特性を生かしたまちづくりを進めるとともに、サーフィン等の海洋性レクリエーションや黒糖づくりなどの滞在交流型観光の促進、スポーツ合宿の誘致などにより、交流人口の拡大や地域の活性化を図り、定住促進を目指します。

(2) 屋久島地域

県本土等と結ぶ定期航路・航空路の維持・改善に努め、港湾・漁港や道路などの島内交通網、情報通信基盤の整備を進めます。

農業では、ぼんかん、たんかん等の高品質果実生産によるブランド産地づくり、ばれいしょ、実えんどうの産地拡大、特産品開発や販売促進を図ります。水産業では、首折れサバ・トビウオ等のブランド化や水産資源の持続的な利用体制の確立、新規就業者の確保を図ります。

また、恵まれた自然環境の保全と活用を図る観点でのエコツーリズムの推進等により、交流人口の拡大や地域の活性化を図り、定住促進を目指します。

そのほか、県温暖化対策推進条例に基づき、温室効果ガスの排出が抑制された低炭素社会の先進的な地域になるよう地球温暖化対策を積極的に推進します。

【参考】資料各表について

- ・ 事務費は除く。
- ・ 端数処理の関係で、内訳の積み上げと計は必ずしも一致しない。
- ・ 平成23年度及び平成24年度の一括計上事業には、過年度との比較の関係から、地域自主戦略交付金（内閣府：平成23～24年度）のうち同交付金創設前には国土交通省一括計上分であった事業も含めている。

■離島振興事業の事業項目別、財源別内訳(昭和28年～平成24年度)

単位:千円

区分	種子島地域					屋久島地域				
	事業費	国費	県費	市町村費	その他	事業費	国費	県費	市町村費	その他
河川	16,923,521	6,295,946	9,519,088	1,108,487	0	3,898,585	1,480,167	2,216,029	202,389	0
砂防	9,935,288	5,247,497	4,687,791	0	0	9,075,404	4,860,929	4,214,475	0	0
治山	9,555,558	4,922,776	4,632,783	0	0	3,579,765	1,939,844	1,639,921	0	0
建設海岸	2,445,338	1,180,159	1,092,970	172,209	0	1,358,810	665,160	600,786	92,864	0
港湾海岸	2,119,960	970,118	857,511	292,331	0	469,391	251,292	179,947	38,152	0
漁港海岸	1,304,420	554,620	559,749	190,051	0	772,659	409,519	276,802	69,440	16,898
農地海岸	15,000	9,000	4,848	1,152	0	56,100	31,660	19,733	4,707	0
道路	104,120,935	59,650,224	40,276,058	4,194,653	0	42,428,884	24,512,081	16,548,453	1,368,350	0
街路	11,711,770	7,005,878	1,997,809	2,708,083	0	8,924,818	5,464,218	2,161,689	1,298,911	0
港湾	95,582,469	73,867,851	16,548,606	5,166,012	0	71,090,012	56,225,380	10,987,195	3,872,037	5,400
空港	25,014,021	20,652,016	4,362,005	0	0	5,666,052	4,982,200	683,852	0	0
水産基盤	26,105,829	19,139,446	3,490,260	3,476,123	0	25,799,541	20,070,738	2,435,609	3,293,194	0
土地改良	109,483,526	59,239,672	35,029,266	10,757,816	4,456,772	31,370,740	16,504,792	9,682,772	4,191,709	991,467
農地開発	1,277,505	752,576	169,369	50,448	305,112	3,644,721	2,180,931	805,378	392,466	265,946
草地開発	2,032,284	1,005,363	489,779	435,023	102,119	1,950,692	1,010,321	537,444	402,927	0
造林	9,738,296	2,948,834	1,179,073	649,464	4,960,925	7,136,593	2,162,694	853,380	285,703	3,834,816
林道	1,047,727	519,549	304,245	223,933	0	9,677,403	4,728,020	3,923,763	1,025,620	0
公園	4,882,358	2,353,392	0	2,528,966	0	1,431,700	715,500	0	716,200	0
下水道	164,740	64,797	0	99,943	0	150,000	60,000	0	90,000	0
廃棄物処理	10,359,386	4,007,480	274,798	6,077,108	0	6,256,317	2,187,909	199,262	3,869,146	0
電気導入	144,434	43,851	43,851	1,800	54,932	1,668,056	464,058	464,059	407,454	332,485
簡易水道	6,561,648	3,264,720	0	3,292,065	4,863	8,494,450	4,220,155	0	4,272,431	1,864
小計	450,526,013	273,695,765	125,519,859	41,425,667	9,884,723	244,900,693	155,127,568	58,430,549	25,893,700	5,448,876
離島開発総合センター	511,007	88,856	44,653	377,498	0	298,000	49,800	24,900	223,300	0
離島交流推進事業	20,006	10,000	2,500	7,506	0	21,394	10,500	2,500	8,394	0
コミュニティ・アイランド	180,090	64,635	14,527	100,928	0	300,560	134,800	27,182	138,578	0
離島体験滞在交流促進	74,761	28,804	0	45,957	0	17,772	8,779	0	8,993	0
離島流通効率化事業	169,707	62,260	0	0	107,447	0	0	0	0	0
文教	19,376,156	9,214,030	1,313,613	8,829,116	19,397	6,845,760	3,377,993	205,330	3,231,795	30,642
厚生	4,265,680	1,522,281	619,029	1,316,285	808,085	4,106,660	1,172,378	393,812	1,931,981	608,489
消防	1,641,315	676,846	0	957,069	7,400	992,317	419,898	0	567,544	4,875
農業構造改善	4,892,650	2,431,392	304,303	921,061	1,235,894	1,159,712	573,894	35,419	458,496	91,903
林業構造改善	1,501,542	748,371	181,815	262,009	309,347	752,115	375,036	101,839	251,993	23,247
漁業構造改善	1,559,601	1,003,091	211,960	198,198	146,352	855,756	550,476	120,770	110,524	73,986
公営住宅	12,520,886	6,880,622	1,241,926	4,398,338	0	5,492,230	3,165,942	182,297	2,141,987	2,004
航路補助	265,092	173,384	91,708	0	0	4,657,663	3,213,669	1,443,995	0	0
バス補助	652,242	269,831	269,849	112,562	0	567,038	283,512	283,526	0	0
その他	45,728,900	22,842,007	10,618,274	8,449,304	3,819,317	17,510,329	9,397,478	4,313,471	1,977,983	1,821,397
小計	93,359,636	46,016,410	14,914,157	25,975,831	6,453,239	43,577,306	22,734,155	7,135,041	11,051,568	2,656,543
合計	543,885,649	319,712,175	140,434,016	67,401,498	16,337,962	288,477,999	177,861,723	65,565,590	36,945,268	8,105,419

資料: 県離島振興課

■離島振興事業計画期間別事業費実績

単位:百万円

区 分		28～37年度	38～47年度	48～57年度	58～4年度	5～14年度	15～24年度	合 計
種 子 島	一括計上	1,709	11,600	54,981	111,502	184,566	86,168	450,526
	一括計上外	482	2,013	13,664	18,689	28,014	30,497	93,359
	計	2,191	13,613	68,645	130,192	212,580	116,665	543,885
屋 久 島	一括計上	1,878	8,437	34,056	61,318	87,991	51,219	244,899
	一括計上外	282	829	7,537	8,055	16,348	10,525	43,576
	計	2,160	9,266	41,593	69,374	104,339	61,744	288,475
熊 毛	一括計上	3,587	20,037	89,037	172,821	272,557	137,385	695,424
	一括計上外	764	2,842	21,201	26,745	44,362	41,022	136,936
	計	4,351	22,879	110,238	199,566	316,919	178,407	832,360
県	一括計上	4,772	30,100	143,365	296,546	441,500	224,879	1,141,162
	一括計上外	1,211	4,424	33,312	43,751	68,148	62,098	212,944
	計	5,983	34,524	176,676	340,297	509,648	286,977	1,354,106
熊毛/県(%)		72.7	66.3	62.4	58.6	62.2	62.2	61.5

資料: 県離島振興課

注 端数処理の関係で、内訳の積み上げと計は必ずしも一致しない。(事務費は除く。)

注 平成23年度及び平成24年度の一括計上事業には、過年度との比較の関係から、地域自主戦略交付金(内閣府:平成23～24年度)のうち同交付金創設前には国土交通省一括計上分であった事業も含めている。

■離島振興事業計画(平成15～24年度)年度別事業費実績

単位:百万円

区 分		15年度	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度	合 計
種 子 島	一括計上	13,879	13,301	11,010	9,068	7,421	5,953	6,133	7,326	7,801	4,276	86,168
	一括計上外	2,828	1,554	3,061	7,706	7,169	1,103	1,560	2,455	1,255	1,806	30,497
	計	16,707	14,855	14,071	16,774	14,590	7,056	7,693	9,781	9,056	6,082	116,665
屋 久 島	一括計上	8,037	7,521	5,740	5,219	5,756	4,791	4,784	3,331	3,219	2,821	51,219
	一括計上外	3,496	708	538	621	602	853	787	1,096	925	899	10,525
	計	11,533	8,229	6,278	5,840	6,358	5,644	5,571	4,427	4,144	3,720	61,744
熊 毛	一括計上	21,916	20,822	16,750	14,287	13,177	10,742	10,917	10,657	11,020	7,097	137,385
	一括計上外	6,324	2,263	3,599	8,327	7,771	1,955	2,347	3,551	2,180	2,705	41,022
	計	28,240	23,085	20,349	22,614	20,948	12,697	13,264	14,208	13,200	9,802	178,407
県	一括計上	36,795	32,687	27,676	23,690	20,984	18,315	18,556	16,259	16,538	13,379	224,879
	一括計上外	8,156	3,456	4,776	9,655	9,105	4,448	4,534	8,369	4,017	5,582	62,098
	計	44,951	36,143	32,452	33,345	30,089	22,763	23,090	24,628	20,555	18,961	286,977
熊毛/県(%)		62.8	63.9	62.7	67.8	69.6	55.8	57.4	57.7	64.2	51.7	62.2

資料: 県離島振興課

注 端数処理の関係で、内訳の積み上げと計は必ずしも一致しない。(事務費は除く。)

注 平成23年度及び平成24年度の一括計上事業には、過年度との比較の関係から、地域自主戦略交付金(内閣府:平成23～24年度)のうち同交付金創設前には国土交通省一括計上分であった事業も含めている。

■平成24年度離島振興事業実績（一括計上事業）

単位：千円

区分	種子島		屋久島		熊毛		離島計		熊毛/県(%)	
	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費
河川	215,633	103,455			215,633	103,455	215,633	103,455	100.0	100.0
砂防	179,266	86,133	143,020	71,510	322,286	157,643	585,021	289,011	55.1	54.5
治山	254,035	126,851	4,430	2,215	258,465	129,066	487,628	251,509	53.0	51.3
海岸					0	0	36,872	18,667	0.0	0.0
道路	824,402	485,600	376,248	233,529	1,200,650	719,129	3,221,367	2,009,744	37.3	35.8
街路					0	0			-	-
港湾	1,362,728	974,770	812,056	599,111	2,174,784	1,573,881	3,577,560	2,621,939	60.8	60.0
空港					0	0			-	-
水産基盤	142,377	67,378	505,709	305,825	648,086	373,203	2,362,031	1,677,577	27.4	22.2
土地改良	818,415	478,780	260,916	143,576	1,079,331	622,356	1,273,111	729,327	84.8	85.3
草地開発					0	0			-	-
造林	120,459	36,138	154,892	46,467	275,351	82,605	276,538	82,961	99.6	99.6
林道			343,415	171,707	343,415	171,707	484,383	237,531	70.9	72.3
公園			99,916	49,958	99,916	49,958	99,916	49,958	100.0	100.0
下水道					0	0			-	-
廃棄物処理	153,827	58,270	35,692	10,623	189,519	68,893	198,847	71,174	95.3	96.8
簡易水道	204,500	102,250	84,600	42,300	289,100	144,550	559,620	279,810	51.7	51.7
合計	4,275,642	2,519,625	2,820,894	1,676,821	7,096,536	4,196,446	13,378,527	8,422,662	53.0	49.8

資料：県離島振興課

注 事務費は除く。前年度からの繰越を含み、翌年度への繰越を除く。（以下同じ）

注 地域自主戦略交付金（国土交通省一括計上分）を含む。

■平成24年度離島振興事業実績（一括計上外事業）

単位：千円

区分	種子島		屋久島		熊毛		県離島計		熊毛/県(%)	
	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費
離島体験滞在交流促進事業	0	0	0	0	0	0	3,696	1,848	0.0	0.0
離島流通効率化事業	169,707	62,260	0	0	169,707	62,260	269,392	112,101	63.0	55.5
文教	615,906	272,332	7,984	3,853	623,890	276,185	1,082,311	465,946	57.6	59.3
厚生	7,012	2,337	120,570	23,876	127,582	26,213	399,369	128,189	31.9	20.4
消防	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
農業構造改善	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
林業構造改善	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
漁業構造改善	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
公営住宅	14,330	3,142	0	0	14,330	3,142	24,860	6,170	57.6	50.9
航路補助	0	0	234,224	161,088	234,224	161,088	1,679,472	952,015	13.9	16.9
地方バス運行補助	0	0	24,240	12,120	24,240	12,120	24,240	12,120	100.0	100.0
その他	998,833	614,218	512,017	368,686	1,510,850	982,904	2,098,418	1,420,165	72.0	69.2
合計	1,805,789	954,289	899,035	569,623	2,704,824	1,523,912	5,581,758	3,098,554	48.5	49.2

単位：千円

資料：県離島振興課

■平成24年度離島振興事業実績（県単独事業；事業費）

区分	種子島		屋久島		熊毛		熊毛/県(%)	
	県単事業	特定離島ふるさと	小計	県単事業	特定離島ふるさと	小計	熊毛合計	熊毛/県(%)
文教	188,259	-	188,259	11,090	0	11,090	199,349	100.0
河川	31,200	-	31,200	43,000	0	43,000	74,200	92.1
砂防	23,890	-	23,890	24,235	12,280	36,515	60,405	86.8
治山	21,600	-	21,600	8,000	0	8,000	29,600	64.9
海岸	0	-	0	0	0	0	0	-
道路	481,106	-	481,106	233,414	4,000	237,414	718,520	72.1
街路	10,500	-	10,500	0	0	0	10,500	100.0
空港	5,373	-	5,373	18,510	0	18,510	23,883	100.0
港湾	3,619	-	3,619	8,600	20,000	28,600	32,219	31.3
漁港	2,500	-	2,500	1,500	979	2,479	4,979	57.9
農業振興	37,917	-	37,917	0	0	0	37,917	16.4
林業振興	0	-	0	2,200	0	2,200	2,200	1.7
厚生	5,338	-	5,338	2,355	0	2,355	7,693	31.4
観光	24,160	-	24,160	15,900	0	15,900	40,060	42.2
環境	0	-	0	0	0	0	0	-
水産業振興	0	-	0	0	0	0	800	0.0
航路補助	0	-	0	0	0	0	27,336	0.0
バス補助	0	-	0	0	0	0	13,292	0.0
その他	102,653	-	102,653	152,083	37,382	189,465	292,118	49.0
合計	938,115	-	938,115	520,887	74,641	595,528	1,533,643	56.6

資料：県離島振興課