

第10 離島振興事業

1 離島振興事業の経緯

離島振興事業は、県土の均衡ある発展を目指し、地理的条件の不利からくる阻害要因の改善を図るとともに、離島住民の生活の安定と福祉の向上を目的とし、国土保全、交通基盤、産業基盤、生活環境の整備など、各島の特性に応じた事業を推進するものです。

昭和28年に離島振興法が制定されて以来、平成25年度までの61年間で、本県の離島振興事業費は総額（事業費ベース）で1兆3,758億円、うち種子島5,504億円、屋久島2,935億円の計8,438億円となっています。

離島振興法は、これまで10年毎に延長されており、平成25年4月1日から現在の離島振興法が施行されています。

年 月 日	事 項
昭和28年 7月22日	離島振興法制定(昭和28年度～37年度 10力年の時限法)
昭和28年10月26日	離島振興対策実施地域指定(種子島、屋久島等指定)
昭和29年10月11日	離島振興計画決定(昭和28年度～37年度)
昭和37年 3月 2日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～47年度)
昭和39年 2月15日	離島振興計画決定(昭和38年度～47年度)
昭和40年 3月31日	離島振興計画改訂(昭和38年度～47年度)
昭和47年 6月 1日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～57年度)
昭和48年 7月 9日	離島振興計画決定(昭和48年度～57年度)
昭和57年 5月 7日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～平成4年度)
昭和58年 5月16日	離島振興計画決定(昭和58年度～平成4年度)
平成 4年 4月24日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～平成14年度)
平成 5年 6月11日	離島振興計画決定(平成5年度～平成14年度)
平成14年 7月12日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～平成24年度)
平成15年 4月 1日	離島振興計画決定(平成15年度～平成24年度)
平成24年 6月20日	離島振興法の一部を改正する法律により10力年間延長(昭和28年度～平成34年度)
平成25年 4月 1日	離島振興計画決定 (平成25年度～平成34年度)

2 離島振興法の概要

- (1) 施行期日等
 - 平成25年4月1日（～平成35年3月31日）
 - 10年間の時限立法
- (2) 改正法の概要
 - ① 目的規定の充実
 - 離島の領域，排他的経済水域等の保全，食料の安定的な供給などの国家的・国民的役割の明確化
 - 他の地域に比較して厳しい自然的社会的条件下にある離島の現状と背景の明確化
 - 地域間交流の促進，無人離島の増加及び人口の著しい減少の防止，定住の促進等，離島振興の目的の拡大
 - ② 基本理念・国の債務の新設
 - 離島の振興のための施策は，厳しい自然的社会的条件を改善し，地域間の交流の促進，居住する者のない離島の増加及び離島における人口の著しい減少の防止並びに離島における定住の促進が図られることを旨とする基本理念を明記
 - 国は，基本理念にのっとり離島の振興のため必要な施策を総合的かつ積極的に策定し，実施する責務を有する旨を規定
 - ③ 実施体制の強化
 - 主務大臣として，現行の国土交通大臣，総務大臣，農林水産大臣に加えて，新たに文部科学大臣，厚生労働大臣，経済産業大臣，環境大臣の4大臣を追加
 - ④ 基本方針・振興計画への項目追加
 - 定める事項として，就業促進，介護サービスの確保，環境保全，再生可能エネルギーの利用，人材の確保・育成の項目を新設
 - 定める事項の例示として，人の往来や者の移動費用の低廉化，妊婦への支援，子どもの修学支援，地震災害その他防災対策の明記
 - ⑤ 基本的施策の充実
 - ソフト施策について規定を充実
 - ・ 産科医療機関等のない離島に住む妊婦の健診・出産に係る通院・入院に対する支援
 - ・ 介護サービスの充実，介護施設の整備
 - ・ 人の往来及び物資の流通に要する費用の低廉化
 - ・ 高校等が未設置の離島における高校生の修学支援，離島の公立高校等の教職員の確保
 - ・ 再生可能エネルギーの活用に対する支援，離島のガソリン流通コスト軽減対策の推進
 - 離島活性化交付金等の交付
 - ・ 新たな仕組みとして，離島活性化交付金等事業計画を創設
 - ・ 本計画に基づき交付金等を交付（対象事業：離島活性化交付金，高校生修学支援，離島漁業振興，離島医療支援等に係る事業）
 - 離島特別区域制度の整備
 - ・ 地域の創意工夫を生かした振興を図るため，特区制度の創設を総合的に検討
 - ⑥ その他の措置
 - 防災のための財政措置
 - ・ 防災機能の強化を図るための海岸，道路，港湾，漁港等の整備に係る事業への財政措置
 - 特に重要な役割を担う離島の保全・振興
 - ・ 特に重要な離島に対する保全・振興に係る特別措置を検討

3 離島振興計画における地域別の基本的な振興方針(抜粋)

本県には、離島振興対策実施地域が7地域あり、それぞれの地域によって、地理的・社会的条件が大きく異なります。

このため、市町村計画案をもとに、それぞれの地域や島の特性に応じた基本的な振興方針を設定し、各地域の自立的発展の促進、島民の生活の安定及び福祉の向上を図るとともに、地域間の交流を促進し、離島における定住の促進を目指します。

(1) 種子島地域

県本土等と結ぶ定期航路・航空路の維持・改善に努め、港湾・漁港や道路などの島内交通網、情報通信基盤の整備を進めます。

基幹産業である農業では、さとうきびやさつまいもと野菜、畜産等の複合経営が展開されており、品質向上や生産性向上とともに、後継者の育成を図ります。水産業では、トコブシ稚貝の放流や魚礁の設置等による水産資源の増大や生産・加工・流通・販売の充実を図ります。

また、「種子島宇宙センター」を有するという特性を生かしたまちづくりを進めるとともに、サーフィン等の海洋性レクリエーションや黒糖づくりなどの滞在交流型観光の促進、スポーツ合宿の誘致などにより、交流人口の拡大や地域の活性化を図り、定住促進を目指します。

(2) 屋久島地域

県本土等と結ぶ定期航路・航空路の維持・改善に努め、港湾・漁港や道路などの島内交通網、情報通信基盤の整備を進めます。

農業では、ぼんかん、たんかん等の高品質果実生産によるブランド産地づくり、ばれいしょ、実えんどうの産地拡大、特産品開発や販売促進を図ります。水産業では、首折れサバ・トビウオ等のブランド化や水産資源の持続的な利用体制の確立、新規就業者の確保を図ります。

また、恵まれた自然環境の保全と活用を図る観点でのエコツーリズムの推進等により、交流人口の拡大や地域の活性化を図り、定住促進を目指します。

そのほか、県温暖化対策推進条例に基づき、温室効果ガスの排出が抑制された低炭素社会の先進的な地域になるよう地球温暖化対策を積極的に推進します。

【参考】資料各表について

- ・ 事務費は除く。
- ・ 端数処理の関係で、内訳の積み上げと計は必ずしも一致しない。
- ・ 平成23年度から平成25年度（平成25年度は平成24年度の繰越のみ）の一括計上事業には、過年度との比較の関係から、地域自主戦略交付金（内閣府：平成23～24年度）のうち同交付金創設前には国土交通省一括計上分であった事業も含めている。

■ 離島振興事業の事業項目別、財源別内訳(昭和28年～平成25年度)

単位:千円

区分	種子島地域				久島地域					
	事業費	国費	県費	市町村費	その他	事業費	国費	県費	市町村費	その他
河川	17,193,683	6,426,654	9,658,542	1,108,487	0	3,898,585	1,480,167	2,216,029	202,389	0
砂防	10,119,478	5,339,592	4,779,886	0	0	9,228,066	4,937,260	4,290,806	0	0
治山	9,767,658	5,028,659	4,739,000	0	0	3,675,525	1,991,424	1,684,101	0	0
建設海岸	2,445,338	1,180,159	1,092,970	172,209	0	1,358,810	665,160	600,786	92,864	0
港湾海岸	2,119,960	970,118	857,511	292,331	0	469,391	251,292	179,947	38,152	0
漁港海岸	1,304,420	554,620	559,749	190,051	0	772,659	409,519	276,802	69,440	16,898
農地海岸	15,000	9,000	4,848	1,152	0	56,100	31,660	19,733	4,707	0
道路	104,438,530	59,874,017	40,369,860	4,194,653	0	43,341,419	25,186,036	16,787,033	1,368,350	0
街路	11,711,770	7,005,878	1,997,809	2,708,083	0	8,924,818	5,464,218	2,161,689	1,298,911	0
港湾	97,120,078	74,975,328	16,955,544	5,189,206	0	71,842,611	56,751,208	11,193,606	3,892,397	5,400
空港	25,044,309	20,682,304	4,362,005	0	0	5,666,052	4,982,200	683,852	0	0
水産基盤	26,265,120	19,217,473	3,571,524	3,476,123	0	26,596,139	20,665,653	2,628,486	3,302,000	0
土地改良	110,512,508	59,857,510	35,277,715	10,879,510	4,497,773	31,876,545	16,825,873	9,806,035	4,253,170	991,467
農地開発	1,277,505	752,576	169,369	50,448	305,112	3,644,721	2,180,931	805,378	392,466	265,946
草地開発	2,032,284	1,005,363	489,779	435,023	102,119	1,950,692	1,010,321	537,444	402,927	0
造林	9,858,364	2,988,484	1,196,070	649,464	5,024,346	7,366,204	2,223,578	886,969	285,703	3,961,954
林道	1,047,727	519,549	304,245	223,933	0	10,015,308	4,890,623	4,099,065	1,025,620	0
公園	4,882,358	2,353,392	64,797	2,528,966	0	1,431,700	715,500	0	716,200	0
下水道	164,740	64,797	0	99,943	0	150,000	60,000	0	90,000	0
廃棄物処理	11,138,532	4,395,207	288,830	6,454,495	0	6,286,035	2,204,218	206,691	3,875,126	0
電気導入	144,434	43,851	43,851	1,800	54,932	1,668,056	464,058	464,059	407,454	332,485
簡易水道	6,657,020	3,312,406	0	3,339,751	4,863	8,583,138	4,264,499	0	4,316,775	1,864
小計	455,260,816	276,556,937	126,719,107	41,995,628	9,989,145	248,802,574	157,663,398	59,528,511	26,034,651	5,576,014
離島開発総合センター	556,147	106,949	45,985	400,156	3,077	299,107	50,346	24,900	223,861	0
離島交流推進事業	20,006	10,000	2,500	7,506	0	21,394	10,500	2,500	8,394	0
コミュニティ・アイランド	180,090	64,635	14,527	100,928	0	300,560	134,800	27,182	138,578	0
離島体験滞在交流促進	74,761	28,804	0	45,957	0	17,772	8,779	0	8,993	0
離島流通効率化事業	169,707	62,260	0	0	107,447	0	0	0	0	0
文教	19,376,156	9,214,030	1,313,613	8,829,116	19,397	6,845,760	3,377,993	205,330	3,231,795	30,642
厚生	4,863,868	1,827,430	679,885	1,548,468	808,085	4,184,573	1,233,839	393,854	1,948,391	608,489
消防	1,641,315	676,846	0	957,069	7,400	992,317	419,898	0	567,544	4,875
農業構造改善	4,892,650	2,431,392	304,303	921,061	1,235,894	1,159,712	573,894	35,419	458,496	91,903
林業構造改善	1,501,542	748,371	181,815	262,009	309,347	752,115	375,036	101,839	251,993	23,247
漁業構造改善	1,559,601	1,003,091	211,960	198,198	146,352	855,756	550,476	120,770	110,524	73,986
公営住宅	12,520,886	6,880,622	1,241,926	4,398,338	0	5,492,230	3,165,942	182,297	2,141,987	2,004
航路補助	286,377	180,307	91,708	14,362	0	4,662,913	3,216,294	1,443,995	2625	0
バス補助	652,242	269,831	269,849	112,562	0	813,014	446,733	336,281	0	0
その他	45,728,900	22,842,007	10,618,274	8,449,304	3,819,317	17,543,813	9,414,220	4,330,213	1,977,983	1,821,397
小計	94,443,014	46,693,044	15,035,327	26,142,704	6,571,941	44,297,425	23,250,456	7,205,839	11,184,588	2,656,543
合計	545,663,640	320,718,974	140,617,354	67,837,574	16,459,741	289,561,848	178,622,619	65,735,927	37,097,884	8,105,419

資料: 県離島振興課

■離島振興事業計画期間別事業費実績

単位：百万円

区 分		28～37年度	38～47年度	48～57年度	58～4年度	5～14年度	15～24年度	25年度	合 計
種 子 島	一括計上	1,709	11,600	54,981	111,502	184,566	86,168	4,735	455,261
	一括計上外	482	2,013	13,664	18,689	28,014	30,497	1,748	95,107
	計	2,191	13,613	68,645	130,192	212,580	116,665	6,483	550,368
屋 久 島	一括計上	1,878	8,437	34,056	61,318	87,991	51,219	3,902	248,801
	一括計上外	282	829	7,537	8,055	16,348	10,525	1,084	44,660
	計	2,160	9,266	41,593	69,374	104,339	61,744	4,986	293,461
熊 毛	一括計上	3,587	20,037	89,037	172,821	272,557	137,385	8,637	704,061
	一括計上外	764	2,842	21,201	26,745	44,362	41,022	2,832	136,768
	計	4,351	22,879	110,238	199,566	316,919	178,407	11,469	843,829
県	一括計上	4,772	30,100	143,365	296,546	441,500	224,879	16,060	1,157,222
	一括計上外	1,211	4,424	33,312	43,751	68,148	62,098	5,608	218,552
	計	5,983	34,524	176,676	340,297	509,648	286,977	21,668	1,375,774
熊毛／県(%)		72.7	66.3	62.4	58.6	62.2	62.2	52.9	61.3

注 平成23年度～平成25年度の一括計上の実績は地域自主戦略交付金（旧一括計上）を含む。

資料：県離島振興課

■離島振興事業計画(平成15～25年度)年度別事業費実績

単位：百万円

区 分		15年度	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度	25年度	合 計
種 子 島	一括計上	13,879	13,301	11,010	9,068	7,421	5,953	6,133	7,326	7,801	4,276	4,735	90,903
	一括計上外	2,828	1,554	3,061	7,706	7,169	1,103	1,560	2,455	1,255	1,806	1,748	32,245
	計	16,707	14,855	14,071	16,774	14,590	7,056	7,693	9,781	9,056	6,082	6,483	123,148
屋 久 島	一括計上	8,037	7,521	5,740	5,219	5,756	4,791	4,784	3,331	3,219	2,821	3,902	55,121
	一括計上外	3,496	708	538	621	602	853	787	1,096	925	899	1,084	11,609
	計	11,533	8,229	6,278	5,840	6,358	5,644	5,571	4,427	4,144	3,720	4,986	66,730
熊 毛	一括計上	21,916	20,822	16,750	14,287	13,177	10,742	10,917	10,657	11,020	7,097	8,637	146,022
	一括計上外	6,324	2,263	3,599	8,327	7,771	1,955	2,347	3,551	2,180	2,705	2,832	43,854
	計	28,240	23,085	20,349	22,614	20,948	12,697	13,264	14,208	13,200	9,802	11,469	189,876
県	一括計上	36,795	32,687	27,676	23,690	20,984	18,315	18,556	16,259	16,538	13,379	16,060	240,939
	一括計上外	8,156	3,456	4,776	9,655	9,105	4,448	4,534	8,369	4,017	5,582	5,608	67,706
	計	44,951	36,143	32,452	33,345	30,089	22,763	23,090	24,628	20,555	18,961	21,668	308,645
熊毛／県(%)		62.8	63.9	62.7	67.8	69.6	55.8	57.4	57.7	64.2	51.7	52.9	61.5

注 平成23年度～平成25年度の一括計上の実績は地域自主戦略交付金（旧一括計上）を含む。

資料：県離島振興課

■平成25年度離島振興事業実績（一括計上事業）（地域自主戦略交付金（旧一括計上）を含む）

単位：千円

区分	種子島		屋久島		熊毛計		県離島計		熊毛/県(%)	
	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費
河川	270,162	130,708	0	0	270,162	130,708	270,162	130,708	100.0	100.0
砂防	184,190	92,095	152,662	76,331	336,852	168,426	538,453	269,227	62.6	62.6
治山	212,100	105,883	95,760	51,580	307,860	157,463	455,570	235,148	67.6	67.0
海岸	0	0	0	0	0	0	48,874	24,442	0.0	0.0
道路	317,595	223,793	912,535	673,955	1,230,130	897,748	4,559,846	3,013,048	27.0	29.8
街路	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
港湾	1,537,609	1,107,477	752,599	525,828	2,290,208	1,633,305	3,476,532	2,510,199	65.9	65.1
空港	30,288	30,288	0	0	30,288	30,288	30,288	30,288	100.0	100.0
水産基盤	159,291	78,027	796,598	594,915	955,889	672,942	2,953,368	2,296,541	32.4	29.3
土地改良	1,028,982	617,838	505,805	321,081	1,534,787	938,919	1,837,025	1,073,788	83.5	87.4
農地開発	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
草地開発	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
造林	120,068	39,650	229,611	68,884	349,679	108,534	350,839	108,882	99.7	99.7
林道	0	0	337,905	162,603	337,905	162,603	441,535	208,328	76.5	78.1
公園	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
下水道	0	0	0	0	0	0	3,000	1,500	0	0
廃棄物処理	779,146	387,727	29,718	16,309	808,864	404,036	813,363	407,627	99.4	99.1
簡易水道	95,372	47,686	88,688	44,344	184,060	92,030	281,210	140,605	65.5	65.5
合計	4,734,803	2,861,172	3,901,881	2,535,830	8,636,684	5,397,002	16,060,065	10,450,331	53.8	51.6

注 事務費は除く。年年度からの繰越を含み、翌年度への繰越を除く。（以下同じ）
注 地域自主戦略交付金（国交省一括計上分）を含む。

資料：県離島振興課

■平成25年度離島振興事業実績（一括計上外事業）

区分	種子島		屋久島		熊毛		県離島計		熊毛/県(%)	
	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費	事業費	国費
離島活性化交付金	45,140	18,093	1,107	546	46,247	18,639	105,915	44,908	43.7	41.5
離島体験滞在交流促進事業	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
離島流通効率化事業	0	0	0	0	0	0	77,567	38,665	0.0	0.0
文教	598,188	305,149	77,913	61,461	676,101	366,610	859,313	426,184	78.7	86.0
厚生	0	0	0	0	0	0	8,994	2,413	0.0	0.0
消防	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
農業構造改善	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
林業構造改善	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
漁業構造改善	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
公営住宅	21,285	6,923	5,250	2,625	26,535	9,548	44,790	16,436	59.2	58.1
航路補助	0	0	245,976	163,221	245,976	163,221	1,873,197	965,751	13.1	16.9
地方バス運行補助	0	0	33,484	16,742	33,484	16,742	33,484	16,742	100.0	100.0
その他	1,083,378	676,634	720,119	516,301	1,803,497	1,192,935	2,604,720	1,045,965	69.2	72.5
合計	1,747,991	1,006,799	1,083,949	760,896	2,831,840	1,767,695	5,607,980	3,157,064	50.5	56.0

単位：千円

■平成25年度離島振興事業実績（県単独事業；事業費）

区分	種子島		屋久島		熊毛		県離島計		熊毛/県(%)	
	県単事業	特定離島ふるさと	小計	県単事業	特定離島ふるさと	小計	熊毛合計	県単事業	特定離島ふるさと	小計
文教	30,581	-	30,581	177,790	0	177,790	208,371	208,371	5,790	214,161
河川	23,450	-	23,450	58,600	0	58,600	82,050	84,050	0	84,050
砂防	36,849	-	36,849	7,584	0	7,584	44,433	52,019	0	52,019
治山	16,330	-	16,330	8,190	0	8,190	24,520	37,190	0	37,190
道路	372,486	-	372,486	28,264	0	28,264	400,750	526,290	0	526,290
街路	9,000	-	9,000	0	0	0	9,000	9,000	0	9,000
空港	2,800	-	2,800	8,400	0	8,400	11,200	11,200	0	11,200
港湾	5,000	-	5,000	800	15,000	15,800	20,800	15,800	70,000	85,800
漁港	3,798	-	3,798	2,200	0	2,200	5,998	14,336	0	14,336
農業振興	21,114	-	21,114	0	0	0	21,114	21,114	179,498	200,612
林業振興	0	-	0	1,460	0	1,460	1,460	3,790	117,576	121,366
厚生	454	-	454	1,308	0	1,308	1,762	3,438	42,577	46,015
観光	47,840	-	47,840	35,500	0	35,500	83,340	98,340	77,824	176,164
水産業振興	0	-	0	0	0	0	0	0	29,750	29,750
航路補助	0	-	0	0	0	0	0	30,477	0	30,477
バス補助	0	-	0	0	0	0	0	20,988	0	20,988
その他	160,026	-	160,026	338,065	41,490	379,555	539,581	518,161	402,157	920,318
合計	729,728	-	729,728	668,161	56,490	724,651	1,454,379	1,654,564	925,172	2,579,736

単位：千円

資料：県離島振興課